

УДК 34.07:327.7+325.14

**О. Н. Богатырева**

*Уральский федеральный университет*

**Е. Д. Крапивницкая**

*Уральский федеральный университет;*

*Римский университет «La Sapienza», Италия*

## **Реформа Общеευропейской системы предоставления убежища: на пути к новому Дублинскому регламенту**

Проводится анализ проблем, возникших при разработке новой версии Дублинского регламента, который должен создать более справедливую систему размещения беженцев в границах ЕС.

**К л ю ч е в ы е с л о в а:** правовая система ЕС; Дублинский регламент; миграционный кризис.

**Olga Bogatyreva**

*Ural Federal University*

**Ekaterina Krapivnitskaya**

*Ural Federal University;*

*Sapienza University of Rome, Italy*

## **The Pan-European Reform of the Asylum System: Towards a new Dublin Regulation**

The analysis of the problems that have arisen during the development of the new version of the Dublin Regulation, which should create a more equitable distribution of refugees within the EU, is carried out.

**Key words:** EU law; Dublin regulations; migration crisis.

«Миграционный кризис» 2015 г., ставший настоящим испытанием для стран ЕС, продемонстрировал, что Общая европейская система предоставления убежища (CEAS) является недостаточно эффективной и нуждается в реформировании. Одним из наиболее проблемных аспектов, препятствующих становлению справедливой

и устойчивой к современным вызовам общеевропейской системы убежища [1, с. 5], является Дублинский регламент, определяющий правила приема искателей убежища государствами — членами ЕС [2]. В ходе реформы 2016 г. Европейская комиссия разработала пакет законопроектов в области предоставления убежища, включающий также новую редакцию данного регламента [3]. Основной задачей при разработке проекта регламента Дублин IV стало создание более справедливой системы определения государства, ответственного за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, основывающейся на принципе солидарности государств — членов ЕС [4, с. 45].

Решение данного вопроса видится в создании «механизма корректирующего распределения» (*Corrective allocation mechanism*), который должен автоматически применяться при условии значительного непропорционального увеличения ходатайств об убежище в какой-либо из стран ЕС и обеспечивать распределение искателей убежища на территории других стран-членов [5, с. 10]. Указанный механизм направлен на реализацию принципа солидарности и соответствует действующему европейскому законодательству [6]. Однако предложение о введении данного механизма вызвало волну протеста со стороны ряда европейских государств, в особенности стран, входящих в так называемую «Вишеградскую группу», а также Австрии, Италии и Греции [7, с. 10].

Соглашение, основывающееся на балансе между ответственностью и солидарностью в отношении распределения лиц, ищущих убежища на территории ЕС, может стать краеугольным камнем новой европейской политики в сфере убежища [8, с. 1]. Однако несмотря на то, что Комитет Европарламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) утвердил свою позицию осенью 2017 г., Европейский совет пока не смог достичь соглашения по этому вопросу.

---

1. *Scuto F.* Le difficoltà dell'europa di fronte alla sfida dell'immigrazione: superare il "sistema Dublino" // Centro studi sul federalismo : [website]. Febbraio 2017. P. 1–18. URL: [http://www.csfederalismo.it/images/Research\\_paper/](http://www.csfederalismo.it/images/Research_paper/)

CSF-RP\_FScuto\_Immigrazione\_UE\_Sistema\_Dublino\_Febbraio2017.pdf (mode of access: 10.03.2019).

2. Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person // Official J. L 180. 29.06.2013. P. 31–59.

3. Proposal for a regulation of the European parliament and of the council establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) COM/2016/0270 final — 2016/0133 (COD) // The European Union : [website]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016PC0270> (mode of access: 09.03.2019).

4. Потемкина О. Ю. Вишеградская группа и «гибкая солидарность» // Современная Европа. 2016. № 6. С. 43–52.

5. Войников В. В. Реформа законодательства Европейского союза об убежище как ответ на миграционный кризис в Европе // Тр. Ин-та государства и права РАН. 2017. Т. 12. № 5 (63). С. 149–169.

6. Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union // Official J. C326. 26.10.2012. P. 47–390.

7. Caggiano G. Are You Syrious? Il diritto europeo delle migrazioni dopo la fine dell'emergenza alla frontiera orientale dell'Unione // Freedom, Security & Justice : Europ. Legal Studies. 2017. № 2. P. 7–25.

8. Radjenovich A. Reform of the Dublin system // European Parliamentary Research Service. Member's research service. 01.03.2019. PE586.639 // The European Union : [website]. URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586639/EPRS\\_BRI%282016%29586639\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586639/EPRS_BRI%282016%29586639_EN.pdf) (mode of access: 10.03.2019).